



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.03.2021 № 425

Об утверждении Обзора обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2021 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 1.3 постановления администрации городского округа Жигулевск от 11.08.2020 № 101 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2021 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Жигулёвска» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Жигулёвск в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Сухорукова А.В.

Глава городского округа

И.Г.Сухих

Приложение

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск
от «14» 03 2022 г. № 425

Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2021 год

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Настоящий Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением администрации городского округа Жигулевск от 11.08.2020 № 101 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск».

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения администрацией городского округа Жигулевск и его подразделениями обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск включает обобщение правоприменительной практики следующих видов контроля (надзора) в границах городского округа Жигулевск:

1) региональный государственный экологический надзор осуществляется управлением муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск, (далее - Управление);

2) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется отделом транспорта и автодорог администрации городского округа Жигулевск, (далее - Отдел транспорта и автодорог);

3) муниципальный жилищный контроль осуществляется отделом ЖКХ и благоустройства администрации городского округа Жигулевск, (далее - Отдел ЖКХ и благоустройства);

4) муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением.

5) муниципальный контроль в сфере благоустройства территории городского округа Жигулёвск осуществляется Управлением.

1.1.Региональный государственный экологический надзор.

В рамках подписанного Соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджету муниципального образования субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» администрация городского округа Жигулевск (далее – администрация) осуществляет отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется управлением на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Жигулевск и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в области обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

К объектам контроля (надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду,

территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

За 2021 год проведено 27 контрольно-надзорных мероприятия, из них 3 проверки, 24 плановых рейдовых обследований, 2 административных расследования, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, выдано 71 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, отработано 60 жалоб и обращений.

Из составленных 12 протоколов об административных правонарушениях:

- 2 протокола - в соответствии со ст. 19.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) (не представление должностному лицу, осуществляющему государственный надзор, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим должностным лицом его законной деятельности);

- 8 протоколов - в соответствии со ст. 8.5. КоАП РФ (сокрытие или искажение экологической информации);

- 2 протокола - в соответствии с ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления).

В 2021 году проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды в соответствии с Программой профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды, осуществляемой администрацией, утвержденной постановлением администрации от 03 декабря 2020 года № 2256.

Согласно плану мероприятий к указанной Программе профилактики нарушений проводились следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечение обобщения практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте администрации в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлены контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, не выявлено.

При организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора применяется риск-ориентированный подход, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

- 1) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- 3) для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- 4) для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- 5) для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска

производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

1.2.Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Данный Обзор обобщения практики администрации городского округа Жигулевск при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2021 год разработан в соответствии постановлением администрации городского округа Жигулевск от 16.12.2020 № 2357 «Об утверждении программы профилактики нарушений в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, осуществляемой администрацией городского округа Жигулевск в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов».

Целями обобщения практики осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск являются:

1) обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Самарской области, муниципальных нормативных правовых актов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

2) обеспечение доступности сведений о практике осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск.

Задачами обобщения практики осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск:

1) выявление и пресечение несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Самарской области, а также муниципальными правовыми актами в области сохранности автомобильных дорог;

2) выявление и устранение причин, порождающих нарушений обязательных требований, и условий, способствующих совершению таких нарушений или облегчающих их совершение;

3) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов практики и их реализации;

4) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;

5) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ревизионную деятельность муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск входят плановые и внеплановые проверки, выездные и (или) документарные, профилактические мероприятия, проводимые в установленном порядке.

В 2021 году в городском округе Жигулевск плановые проверки в рамках указанного контроля не проводились.

Законным основанием для незапланированных мероприятий могут стать:

- а) обращения или жалобы граждан и юридических лиц;
- б) информация, полученная от государственных органов;
- в) самостоятельно обнаруженные нарушения закона.

Входящая информация принимается и в письменном и в электронном виде.

В 2021 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внеплановые выездные и документарные проверки в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не проводились в связи с отсутствием оснований.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В органы прокуратуры не обращались.

В судебные органы не обращались.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск не привлекались.

1.3 Муниципальный жилищный контроль.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Самарской области, а также муниципальными правовыми актами, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих

работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

За 2021 год отделом ЖКХ и благоустройства проведены следующие мероприятия:

Плановые (внеплановые) проверки – 1.

Количество проведенных рейдов – 42.

Сформировано обращений для обращения в суд – 0.

Проведено разъяснительных бесед в целях недопущения нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (гражданами), обязательных требований в области жилищного законодательства на территории городского округа Жигулевск – 48.

Направлено обращений граждан в Государственную жилищную инспекцию Самарской области по подведомственности – 2.

Направлено предупреждений о необходимости соблюдения прав и законных интересов собственниками жилых помещений – 4.

Жалобы поступали в основном по состоянию жилищного фонда (протечка труб, крыши, подтопление подвального помещения).

1.4 Муниципальный земельный контроль.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, установленных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации требований к использованию земельных участков.

За 2021 год Управлением проведены следующие мероприятия по муниципальному земельному контролю:

Плановые проверки – 0.

Обследовано участков – 1424.

Проведение мероприятий по контролю на земельных участках – 325.

Количество составленных актов – 325.

Выявлено нарушений по ст. 7.1 КоАП РФ – 46.

Выявлено нарушений по ст. 8.8 КоАП РФ – 0.

Выявлено нарушений по ст. 19.5 ч. КоАП РФ 1 – 8.

Выдано предписаний – 325.

Сформировано карточек для неосновательного обогащения – 56.

Подготовлены документы для обращения в суд с исковым заявлением о взыскании неосновательного обогащения – 38.

Количество освобожденных участков по предписаниям – 15.

Количество оформленных участков по предписаниям – 155.

Сумма наложенных штрафов (ст. 7.1 КоАП РФ) - 250000 руб.

Сумма наложенных штрафов по решениям судов (ст.19.5 ч. 1) - 1800 руб.

Количество проведенных рейдов – 33.

Рассмотрено и отработано обращений граждан – 29.

За период 2021 года основным видом нарушения, которое выявлено инспекторами земельного контроля, самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

1.5 Муниципальный контроль в сфере благоустройства территории городского округа Жигулёвск

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства территории городского округа Жигулевск (далее - требования), а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

В 2021 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внеплановые выездные и документарные проверки в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не проводились в связи с отсутствием оснований.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В органы прокуратуры не обращались.

В судебные органы не обращались.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства не привлекались.

Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры:

1) По муниципальному земельному контролю на 2021 год согласовано с прокуратурой г. Жигулевска 3 плановые проверки в отношении юридических лиц.

2) Проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2020 году в рамках муниципального земельного контроля, не проводились.

3) По муниципальному жилищному контролю в 2021 году проведена 1 плановая проверка.

4) По муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог в 2021 году проведены 2 плановые проверки.

5) По муниципальному контролю в сфере благоустройства проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2021 году не проводились.

1.6 Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях:

В 2021 году внеплановые проверки, требующие согласования с органами прокуратуры, не проводились.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с требованиями статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия.

Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

По региональному государственному экологическому надзору возможно проводить не только выездные, но и документарные проверки, так как зачастую проверяемому лицу необходимо иметь разрешительные документы, такие как: разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ; установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных); утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей; свидетельство о

постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет; согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий; решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности и другие документы.

По муниципальному земельному контролю и муниципальному жилищному контролю проводятся только выездные проверки, так как нарушения совершаются непосредственно на объекте, и документально их выявить не представляется возможным.

По муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципальному контролю в сфере благоустройства проверки проводятся только выездные проверки, так как возможность выявить нарушения обязательных требований законодательства только непосредственно на объекте.

1.7. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

В 2021 году нарушений исчисления сроков проведения проверок не было.

Исчисление сроков проведения контрольно-надзорного мероприятия различно в зависимости от его вида и определено в соответствующих статьях Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.8 Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Фактов нарушения прав юридического лица и индивидуального предпринимателя при организации и проведении проверок в 2021 году не имеется.

1.9 Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам.

После проведенной проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя оформляется акт о результатах проведенной проверки. В случае, если у юридического лица или индивидуального предпринимателя нарушения не выявлены, то об этом делается соответствующая запись в акте. При выявлении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, они фиксируются в акте о результатах проверки. Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения. После чего составляется протокол об административном правонарушении по соответствующей статье КоАП РФ.

По муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципальному контролю в сфере благоустройства, в случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, информация об этом указывается в акте.

Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения.

Протокол об административном правонарушении не составляется, так как у органа муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в сфере благоустройства отсутствуют полномочия по принятию решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Акты направляются в адрес органов государственной власти, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении. По муниципальному земельному контролю акт передается в адрес Управления Росреестра по Самарской области, по муниципальному жилищному контролю в адрес Государственной жилищной инспекции Самарской области, по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в адрес Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

1.10 Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Управлением за 2021 год в рамках регионального государственного экологического надзора без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проведено 24 плановых рейдовых обследования, 2 административных расследования, выдано 71 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках муниципального земельного контроля проведено 1424 обследования земельных участков, направлено в Управление Росреестра по Самарской области 46 материалов, выдано 325 предписаний и предостережений.

В рамках муниципального жилищного контроля обследований и иные контрольные мероприятия не проводились.

В рамках муниципального контроля в сфере благоустройства обследований и иные контрольные мероприятия не проводились.

В рамках муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения проводилось 67 обследований, выдано 2 предостережения.

1.11 Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

По региональному экологическому надзору поступило 60 обращений.

По муниципальному жилищному контролю поступило 32 обращения.

По муниципальному земельному контролю поступило 29 обращений граждан и организаций.

По муниципальному контролю в сфере благоустройства поступило 11 обращений.

По муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения поступило 184 обращения.

Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По региональному государственному экологическому надзору к административной ответственности привлечено 4 юридических лица, 6 должностных лиц, 2 физических лица.

В рамках муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в сфере благоустройства протоколы об административных правонарушениях в 2021 году не составлялись.

1.12 Оценка тяжести нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и выбора меры ответственности, вида административного наказания не проводится, ввиду того, что составленные акты с выявленными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации направляются в органы государственной власти, уполномоченные на рассмотрение протоколов об административных правонарушениях.

При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях, лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, определяет степень тяжести совершенного административного правонарушения и назначает административное наказание.

В связи с отсутствием полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях по муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения,

муниципальному контролю в сфере благоустройства, тяжесть совершенного административного правонарушения не определялась.

1.13 Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В 2021 году проверки проводились в соответствии с требованиями Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основные показатели эффективности в отчётном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического надзора на уровне выше среднего.

Отсутствие проверок, проведённых с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления применены меры дисциплинарного и административного наказания, свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

В результате работы Управления усилился контроль со стороны администрации за природопользователями на предмет исполнения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Жесткие требования, предъявляемые Управлением по исполнению требований в области охраны окружающей среды, способствовали повышению экологической дисциплины хозяйствующих субъектов городского округа Жигулевск.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного экологического надзора отсутствуют.

В целях повышения эффективности государственного экологического надзора предлагается увеличить количество проводимых обучающих семинаров (совещаний) с участием представителей Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, других государственных контролирующих (надзорных) органов.

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

2.1 Типичные нарушения обязательных требований.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые

допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели в сфере регионального государственного экологического надзора, приходится на следующие обязательные требования:

а) сокрытие или искажение экологической информации (основные нарушения: не представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, представление в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля искаженной (недостоверной) информации об источниках загрязнения окружающей среды), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ;

б) в области обращения с отходами (основное нарушение: сброс отходов производства и потребления на почву), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ;

в) непредставление сведений по предостережению, выданного администрацией городского округа Жигулевск, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ;

г) в области охраны атмосферного воздуха (основное нарушение: отсутствие разработанных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в период неблагоприятных метеорологических условий), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ;

д) невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ;

е) действие (бездействие), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

За период 2021 года основным видом нарушения, которое было выявлено Управлением в рамках осуществления муниципального земельного контроля - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

По муниципальному жилищному контролю, муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения и муниципальному контролю в сфере благоустройства в 2021 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Управлением проводится профилактическая работа в средствах массовой информации, проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики по вопросам проведения регионального

государственного экологического надзора на территории городского округа Жигулевск, опубликован ряд статей в местной газете «Жигулевский рабочий» и на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

Информация о мерах, принимаемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, размещена на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

2.2 В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

В разделе «Годовые доклады» размещены годовые доклады об осуществлении администрацией городского округа Жигулевск переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Жигулевск.

В разделе «Проведенные проверки в рамках экологического надзора» размещена ежемесячная информация о проведенных Управлением проверках в рамках регионального экологического надзора.

В разделе «Административный регламент по экологическому надзору» размещен действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В соответствующих разделах размещены ежегодные планы проведения проверок, планы обследований Управления в рамках регионального государственного экологического надзора на текущий год, а также руководства по соблюдению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.

Обзоры и программы правоприменительной практики в рамках регионального государственного экологического надзора размещены в соответствующих разделах на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа Жигулевск даются компетентные разъяснения и консультации.

2.3. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований отсутствуют.

2.4. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отсутствуют.